

## ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В 2021 ГОДУ

*Развитие экономики республики в отчётном году характеризовалось наращиванием объёмов выпуска и улучшением финансовых показателей в большинстве отраслей. Динамичное восстановление внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также повышение внутреннего спроса обусловило расширение налогооблагаемой базы и, как следствие, доходной части бюджетов всех уровней. Совокупный объём средств, поступивших в консолидированный бюджет, на 16,1% превысил базисное значение. В свою очередь, расходы консолидированного бюджета возросли на 11,3%.*

*По бюджету Единого государственного фонда социального страхования ПМР также наблюдалась повышательная динамика налоговых доходов – +10,9%.*

### Доходная часть

По данным Министерства финансов ПМР, по итогам 2021 года доходы консолидированного бюджета составили 3 389,5 млн руб., на 16,1% превысив уровень 2020 года и на 0,4% – плановые параметры (табл. 12). Без учёта безвозмездных перечислений (в том числе гуманитарной помощи) совокупные доходы республиканского и местных бюджетов сложились в сумме 3 308,4 млн руб., что на 15,7% больше значения предыдущего года.

Во внутригодовой динамике фиксировалось наращивание поступлений в консолидированный бюджет во второй половине года. Доходы, зачисленные в бюджеты в октябре-декабре 2021 года, превышали сопоставимые по объёмам показатели I и II кварталов более чем на 42%, а III квартала на 27,2%.

Таблица 12

### Исполнение доходной части консолидированного бюджета в 2020–2021 гг.

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Доходы	2 918,4	100,0	3 389,5	100,0	116,1
из них:					
1. налоговые доходы <sup>27</sup>	1 857,7	63,7	2 204,0	65,0	118,6
из них:					
налог на доходы организаций	822,2	28,2	892,6	26,3	108,6
подоходный налог	468,1	16,0	539,8	15,9	115,3
2. неналоговые доходы	106,4	3,6	127,3	3,8	119,6
3. безвозмездные перечисления	44,9	1,5	66,1	2,0	147,2
4. доходы целевых бюджетных фондов	679,5	23,3	777,8	22,9	114,5
5. доходы от предпринимательской и иной деятельности	206,4	7,1	214,4	6,3	103,9

Доходы республиканского бюджета возросли на 16,4%, до 2 209,0 млн руб., сложившись на уровне плановых параметров. Ресурсная база местных бюджетов увеличилась на 15,6%, до 1 180,5 млн руб. (101,4% от плана), или 34,8% (-0,2 п.п.) доходов консолидированного бюджета.

В разрезе территориальных бюджетов превышение базисных параметров (в диапазоне от +13% до +27%) отмечено во всех городах и районах (рис. 33). Как и годом ранее, более 28% совокупных средств на втором уровне бюджетной системы поступило в бюджет г. Тирасполь, удельный вес бюджетов г. Бендеры и г. Рыбница и Рыбницкого района составил 20,8% (-0,1 п.п.) и 18,1% (-0,4 п.п.) соответственно.

<sup>27</sup> согласно бюджетной классификации

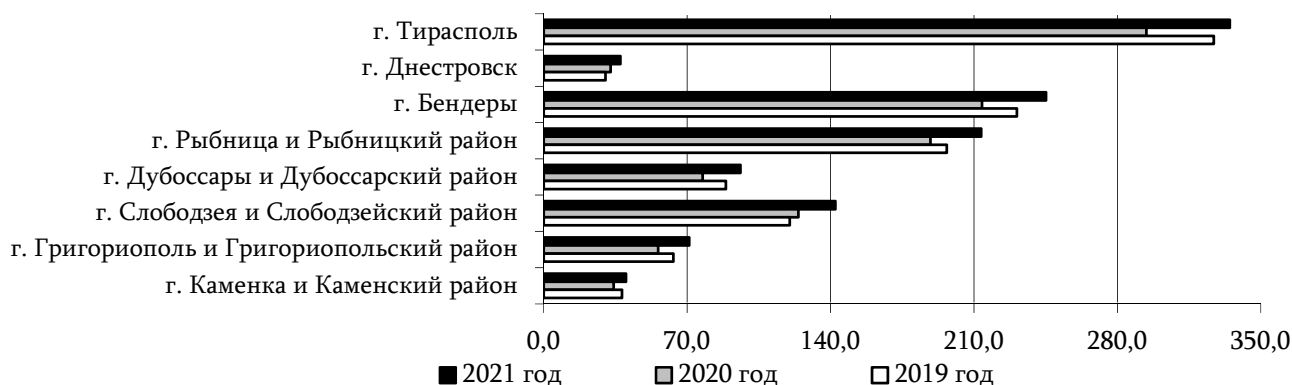


Рис. 33. Динамика доходов местных бюджетов в 2019-2021 гг., млн руб.

Налоговые доходы являлись основным источником пополнения бюджетов всех уровней. Согласно бюджетной классификации, в республиканском бюджете они сформировали 50,9% доходов, в ресурсной базе городов и районов – 91,5%. Сумма поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет составила 2 204,0 млн руб. (+18,6% к базисному значению, +3,3% к плановому уровню), из которых в республиканский бюджет было зачислено 1 123,4 млн руб. (+23,2% и +3,5% соответственно), в территориальные бюджеты – 1 080,6 млн руб. (+14,2% и +3,0% соответственно). При этом местные налоги и сборы сформировали 5,6% (60,6 млн руб., +13,3% к базисному значению) в объёме налоговых доходов и 5,1% в совокупных доходах местных бюджетов.

В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета в сопоставимой оценке<sup>28</sup> увеличилась доля акцизов и налогов на внешнюю торговлю и внешние операции на 1,8 п.п., до 35,7% (рис. 34). На этом фоне удельный вес налога на доходы организаций в совокупном показателе сократился на 2,4 п.п., до 32,7%, подоходного налога с физических лиц – на 0,3 п.п., до 19,7%.

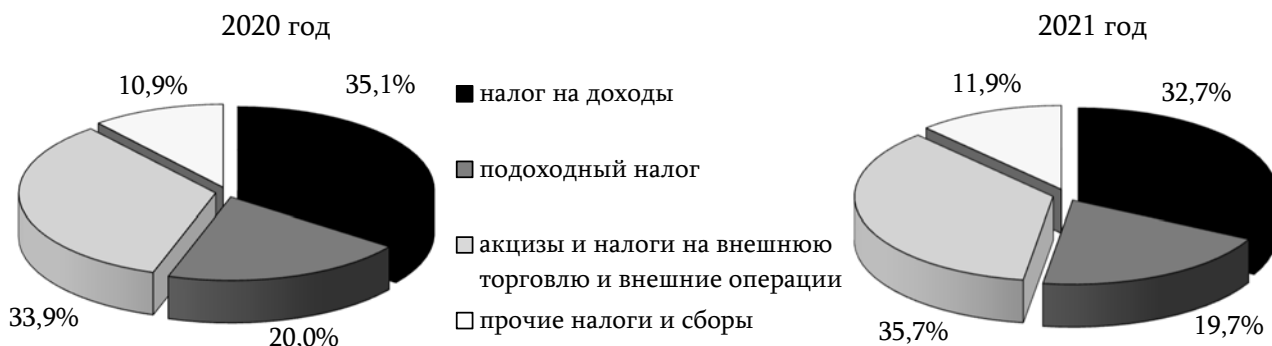


Рис. 34. Структура налоговых доходов<sup>28</sup> консолидированного бюджета в 2020-2021 гг.

Рост объёмов производства и реализации промышленной и сельскохозяйственной продукции, на фоне активизации внешнего и внутреннего спроса, сопровождался повышением налогооблагаемой базы по налогу на доходы организаций. В результате объём поступлений данного налога превысил базисное значение на 8,6%, составив 892,6 млн руб. (+0,6% к плановому значению).

Более 60% перечислений по данной статье обеспечивали предприятия г. Тирасполь и г. Днестровск. Распределение по уровням бюджетов в целом сохранилось на прежних отметках. Как и годом ранее, порядка 43% совокупной суммы налога на доходы, или 384,5 млн руб. (+7,3% к уровню 2020 года), осталось в распоряжении местных органов власти, формируя территориальные бюджеты в среднем на треть. При этом в большинстве административно-территориальных единиц в местные бюджеты зачислялось от 82% до 94% суммы налога. В республиканском бюджете было

<sup>28</sup> включая таможенные пошлины и акцизы, распределённые и зачисленные в целевые бюджетные фонды (с 2021 года единый таможенный платёж)

аккумулировано 508,1 млн руб. (+9,5%) данного налога, что составило 23,0% совокупных доходов бюджета первого уровня.

Внутригодовая динамика поступлений налога на доходы организаций была восходящей. В III и IV кварталах наблюдалось повышение деловой активности хозяйствующих субъектов и существенное увеличение зачислений по данной статье, в результате во втором полугодии их сумма превысила значение января-июня на 21,3%.

С учётом повышения заработной платы и фонда оплаты труда в большинстве отраслей экономики, сумма подоходного налога с физических лиц возросла на 15,3%, до 539,8 млн руб. (+3,1% к плану), что является максимальным значением за весь период наблюдений. В местные бюджеты поступило в совокупности 476,0 млн руб. (+15,2% к значению 2020 года). Данный налог формировал бюджеты городов и районов в среднем более чем на 40%, а в г. Тирасполь и г. Днестровск удельный вес подоходного налога достигал 54,6% и 44,5% в совокупных доходах соответственно. В отчётном периоде прирост налога в разрезе территориальных бюджетов был существенным (от +14,1% в г. Тирасполь до +28,6% в г. Дубоссары и Дубоссарском районе). Только в Слободзейском районе зафиксировано снижение показателя на 4,0%. В республиканский бюджет было перечислено 63,8 млн руб. (+16,1%).

Организации, применяющие упрощённый режим налогообложения, бухгалтерского учёта и отчётности, на фоне увеличения количества налогоплательщиков и объёмов реализованной ими продукции (товаров, работ, услуг), уплатили налогов с выручки в сумме 27,4 млн руб., что на 23,8% больше базисного значения и на 5,7% планового. Около 58% совокупной суммы налога было перечислено организациями, зарегистрированными в г. Тирасполь, 29,5% – в г. Бендеры. При этом во всех административно-территориальных единицах (кроме г. Дубоссары и Дубоссарского района) наблюдалось увеличение платежей от 7,6% в г. Тирасполе до роста в 6,3 раза в г. Каменка и Каменском районе.

Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощённый режим налогообложения, уплатили налогов с выручки в сумме 23,7 млн руб. (+34,5% к базисному и +10,6% к плановому значению), при этом 56,6% платежей по данной статье были перечислены столичными налогоплательщиками. Наибольший рост зачислений налога по данной статье был зафиксирован в г. Григориополь и Григориопольском районе (рост в 2,1 раза), наименьший – в г. Каменка и Каменском районе (+9,4%). Предприниматели в остальных административно-территориальных единицах увеличили перечисления в бюджеты всех уровней налога с выручки от +12,1% в г. Бендеры до +66,0% в г. Днестровск.

Объём зачислений в местные бюджеты налога с потенциально возможного к получению годового дохода предпринимателей, выбравших патентную систему налогообложения<sup>29</sup>, характеризовался повышательной динамикой во всех городах и районах (от +10,4% в г. Тирасполь до +65,7% в г. Днестровск). В целом поступления по данной статье возросли на 16,5%, до 21,7 млн руб. (-5,8% от плана). Порядка 33% совокупного показателя сформировали столичные предприниматели, 21,1% – предприниматели, зарегистрированные в г. Бендеры.

Организации игорного бизнеса перечислили в бюджет 5,7 млн руб., что выше базисных параметров на 23,7%, а плановых – на 7,8%. В то же время в сравнении со значением 2019 года фиксировалось отставание доходов по данной статье на 21,1%. В отчётном периоде, как и ранее, около 70% совокупной суммы перечислили субъекты, расположенные в г. Тирасполь и в г. Бендеры.

Доходы по статье «налоги на внешнюю торговлю и внешние операции» сложились в сумме 399,1 млн руб. По оценке Министерства финансов ПМР, рост по данной статье в сопоставимой оценке с учётом изменения методологии составил 15,6%.

<sup>29</sup> 100% данного налога зачисляется в бюджеты городов и районов

Поступления акцизов на производимую и реализуемую на внутреннем рынке продукцию (с учётом реализации на территории республики отдельных видов подакцизной продукции) увеличились на 17,7%, до 46,5 млн руб. (99,3% от плана).

Платежи за пользование природными ресурсами возросли на 46,2%, до 139,4 млн руб., что стало максимальным значением за последние десять лет. В то же время уровень 2019 года был превышен на 6,9%. Фактором, обусловившим сложившуюся динамику, выступил рост сумм уплаченного налога за пользование недрами в 3,4 раза (+1,7% к значению 2019 года), до 15,4 млн руб. Также увеличились отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы – в 1,6 раза (+7,5% к уровню 2019 года), до 10,1 млн руб. При этом основным источником зачислений в целом по данной статье являлся земельный налог, который поступил в планируемом объёме 85,4 млн руб. и на 42,4% превысил базисный уровень. Плата за земли несельскохозяйственного назначения перечислена в сумме 40,4 млн руб. (+4,6% к базисному уровню, +0,8% к плану). За земли сельскохозяйственного назначения было уплачено 41,5 млн руб., что в 2,3 раза больше, чем в 2020 году (-0,5% к плановому значению). Рост был обусловлен низкой базой сравнения с учётом освобождения аграриев от уплаты данного налога в 2020 году, когда в связи с неблагоприятными погодными условиями погибла или была повреждена часть посевов и урожая сельскохозяйственных культур. Сумма фиксированного сельскохозяйственного налога возросла на 28,1%, до 14,2 млн руб. (-9,7% к плану). Физические лица за пользование землёй уплатили 3,5 млн руб. (+9,7% и к базисному уровню и -3,1% к плану). Платежи за пользование водными ресурсами достигли 13,6 млн руб. (+5,1% и +0,4% соответственно).

Поступления государственной пошлины за совершение юридически значимых действий увеличились по отношению к базисному значению на 8,5% и сложились в сумме 27,3 млн руб. (77,0% от плана). Порядка 50% зачислений по данной статье было сформировано пошлинами за совершение действий, связанных с регистрацией транспортных средств.

Неналоговые доходы также характеризовались повышательной динамикой и в целом за отчётный период увеличились на 19,6%, до 127,3 млн руб., составив при этом 84,0% от плана. Основными источниками прироста стали административные сборы и платежи, которые после сокращения в 2020 году на 33,2%, в отчётном году возросли в 2,4 раза, до 15,7 млн руб. Увеличение зафиксировано по доходам от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 15,4%, до 44,8 млн руб., что, однако, ниже уровня 2019 года на 3,4%. При этом поступления от его продажи составили 25,9 млн руб. и превысили базисное значение на 47,2%, однако сложились в пределах 36,4% от плана. Средства по статье «штрафные санкции и возмещение ущерба» зачислены в бюджет в объёме 36,4 млн руб., что на 10,3% больше, чем годом ранее.

С учётом увеличения в 2021 году количества действующих целевых бюджетных фондов, источниками формирования которых являлись преимущественно отчисления от единого таможенного платежа, в доходы целевых бюджетных фондов поступило 777,8 млн руб., что на 14,5% больше показателя за 2020 год (в сопоставимой оценке, по данным Министерства финансов ПМР, на 30,6%). В наиболее масштабном по размерам Фонде капитальных вложений было аккумулировано 380,8 млн руб., что на 12,8% больше, чем в 2020 году. Доходы Дорожного фонда сложились в сумме 216,8 млн руб. (+25,8% к базисному значению). В отчётном году более 57% ресурсов данного фонда (124,2 млн руб.) было образовано путём перечисления части единого таможенного платежа. Отчисления от налога на доходы организаций сформировали 37,3% средств фонда (42,5% годом ранее), превысив значение 2020 года на 10,5%.

Ресурсы республиканского и территориальных экологических фондов достигли 23,8 млн руб., что выше базисного показателя на 11,9%, планового – на 12,9%. В Фонд развития предпринимательства поступило средств на 9,8% больше, чем запланировано, в сумме 15,1 млн руб. В созданные в 2021 году Фонд поддержки сельского хозяйства и Фонд развития мелиоративного комплекса зачислено 32,1 млн руб. и 44,0 млн руб. соответственно. В Фонде поддержки молодёжи

было аккумулировано 16,7 млн руб. (15,2 млн руб. годом ранее). В Фонд по обеспечению государственных гарантий по расчётам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), поступило 48,4 млн руб., что с учётом низкой базы сравнения в 2,2 раза выше уровня 2020 года, к показателю 2019 года рост составил 9,6%.

Доходы от оказания государственными и муниципальными учреждениями платных услуг превысили значение 2020 года на 3,9%, сложившись в сумме 214,4 млн руб. (-32,4% от плана). При этом поступления в республиканский бюджет по данной статье сократились на 4,9%, до 164,1 млн руб., в местные – возросли на 48,5%, до 50,3 млн руб.

Безвозмездные перечисления, поступившие в республиканский бюджет в отчётном периоде, сложились в объёме 66,1 млн руб. (44,9 млн руб. по итогам 2020 года).

**Расходная часть**

Согласно данным Министерства финансов ПМР, расходы консолидированного бюджета за отчётный период составили 5 675,1 млн руб. (5 096,7 млн руб. в 2020 году, табл. 13). При этом расходы республиканского бюджета возросли на 11,4%, или на 425,8 млн руб., до 4 157,4 млн руб. (93,1% от плана<sup>30</sup>). Расходы бюджетов городов и районов увеличились на 11,2%, или на 152,6 млн руб., до 1 517,6 млн руб. (92,7% от плана).

**Таблица 13**

**Исполнение расходной части консолидированного бюджета в 2020-2021 гг.**

	2020 год		2021 год		темп роста, %
	млн руб.	уд. вес, %	млн руб.	уд. вес, %	
Расходы	5 096,7	100,0	5 675,1	100,0	111,3
из них:					
1. обеспечение функционирования государства	320,7	6,3	337,2	5,9	105,1
2. правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	556,4	10,9	640,8	11,3	115,2
3. воспроизводство человеческого капитала	2 403,2	47,2	2 716,8	47,9	113,0
4. финансирование деятельности ГУП и ГУ <sup>31</sup>	164,3	3,2	138,9	2,4	84,5
5. финансовая помощь бюджетам других уровней	171,9	3,4	198,8	3,5	115,6
6. целевые программы	33,9	0,7	38,9	0,7	115,0

Первоочередному исполнению, как и годом ранее, подлежали социально защищённые статьи. Объём их финансирования возрос на 11,3%, до 3 861,4 млн руб.<sup>32</sup>, что составило 68,0% совокупных затрат. При этом запланированные расходы по данным статьям были осуществлены на 96,5%. В республиканском бюджете финансирование социально защищённых статей увеличилось на 12,3%, до 2 824,1 млн руб., что соответствовало 67,9% всех расходов бюджета первого уровня. В местных бюджетах рост по данной группе затрат составил 8,9%, до 1 037,3 млн руб. (68,4% соответственно).

Около половины (47,7%) всех бюджетных расходов, или 2 706,1 млн руб. (+12,4%), были направлены на выплату заработных плат.<sup>33</sup> Основными факторами увеличения являлись повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, а также продолжение выплат надбавок к заработным платам медицинскому персоналу, задействованному в лечении больных коронавирусной инфекцией. Расходы на оплату труда составили 42,4% (1 764,8 млн руб.<sup>33</sup>) затрат

<sup>30</sup> здесь и далее по тексту к плану предельных расходов финансирования бюджетных обязательств

<sup>31</sup> в сфере транспорта, связи, дорожного, сельского, лесного хозяйств, гидрометеорологии, включая компенсацию разницы в ценах и тарифах, возмещение льгот

<sup>32</sup> без учёта расходов государственных учреждений от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности (специальных счетов), безвозмездной (благотворительной) и гуманитарной помощи

<sup>33</sup> с учётом начислений на оплату труда

республиканского и 62,0% (941,3 млн руб.) – местных бюджетов. В отчётном периоде выплаты заработных плат производились своевременно и в полном объёме.

Основными направлениями государственного финансирования выступали расходы, группируемые по статье «воспроизводство человеческого капитала» (образование, здравоохранение, культура, социальная политика), которые увеличились на 13,0%, до 2 716,8 млн руб. (95,1% от плана), или 47,9% расходов консолидированного бюджета. На содержание образовательных учреждений было выделено 1 119,7 млн руб. (+10,4% к базисному значению). Объём финансирования сферы здравоохранения по сравнению с 2020 годом возрос на 22,7%, до 974,5 млн руб. Затраты на культуру и искусство расширились на 14,6% и достигли 100,8 млн руб. На социальное обеспечение было израсходовано 521,8 млн руб. (+3,1%).

На обеспечение безопасности и осуществление правоохранительной деятельности было направлено 640,8 млн руб., что на 15,2% превысило базисный уровень. На функционирование государственных органов (государственное и местное управление, судебная власть, международная деятельность) израсходовано 337,2 млн руб. (+5,1%).

С целью обеспечения бюджетов городов (районов) необходимыми средствами для исполнения социальных обязательств из республиканского бюджета были направлены в адрес территориальных бюджетов трансферты на общую сумму 198,8 млн руб. (+15,6% к базисному значению).

Объём средств, использованных на поддержку государственных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в области дорожного, сельского, лесного хозяйства, связи, гидрометеорологии и охраны окружающей среды, а также на возмещение льгот, компенсацию разницы в ценах и тарифах предприятиям промышленности и транспорта, сократился на 15,5%, до 138,9 млн руб. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, финансирование которого осуществляется из территориальных бюджетов, возросли на 15,4%, до 79,3 млн руб.

На реализацию государственных целевых программ из республиканского бюджета в отчётном периоде было выделено 38,9 млн руб., что на 15,0% больше, чем в 2020 году. Наибольший объём средств был направлен на реализацию таких программ, как «Онкология» (13,4 млн руб., +32,9%), «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (7,5 млн руб., -6,7%), «Профилактика ВИЧ-СПИД» (6,2 млн руб., рост в 2,7 раза).

Из Дорожного фонда ПМР в отчётном периоде было выделено средств на общую сумму 168,6 млн руб. (+11,8%), что практически соответствовало плановому значению. Средства в объёме 52,5 млн руб. (98,8% от плана) были израсходованы на финансирование содержания, ремонта и развития (строительства, реконструкции) автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности, и 64,0 млн руб. (97,3% от плана) – в муниципальной собственности.

За счёт средств Фонда капитальных вложений на основании обращений главных распорядителей средств финансировались программы капитальных вложений, капитального ремонта и развития материально-технической базы, исполнения наказов избирателей в общем объёме 296,4 млн руб. (+7,2% к базисной отметке), что составило 93,7% от плана. В разрезе отраслей более 45% средств направлялось в сферу просвещения и здравоохранения, 27,8% – на благоустройство населённых пунктов.

Из Фонда развития предпринимательства профинансированы расходы в сумме 2,5 млн руб., или 19,8% от планового показателя по таким направлениям, как: финансирование государственных целевых программ по поддержке и развитию предпринимательства и туризма в сумме 1,2 млн руб., финансирование расходов по субсидированию части процентных ставок по льготным кредитам со стороны государства в сумме 1,3 млн руб.

На природоохранные мероприятия из республиканского и территориальных экологических фондов было выделено 20,8 млн руб. (73,8% от плана), что на 15,9% больше, чем в предыдущем году.

Расходы Фонда поддержки сельского хозяйства составили 19,0 млн руб. (84,3% от планового значения), из которых 12,8 млн руб. было направлено на дотирование отечественным сельскохозяйственным организациям, в том числе КФХ, объёмов сдачи молока собственного производства на промышленную переработку; 5,4 млн руб. – на субсидирование части затрат на покупку импортных племенных нетелей крупного рогатого скота.

Из Фонда развития мелиоративного комплекса было выделено 31,0 млн руб., или 89,8% от плановой суммы. Основным направлением расходов Фонда было покрытие убытков государственных предприятий отрасли, связанных с установлением тарифа на услуги на уровне, не обеспечивающем покрытие экономически обоснованных затрат и получение обоснованной прибыли (рентабельности).

На государственную поддержку молодых семей на цели приобретения жилья из Фонда поддержки молодёжи было израсходовано 9,5 млн руб. (76,3% от планового значения).

За отчётный год из Фонда по обеспечению государственных гарантий по расчётам с гражданами, имеющими право на земельную долю (пай), профинансированы расходы на выплаты материального вознаграждения обладателям прав пользования земельными паями в сумме 34,4 млн руб., или 96,3% от планового показателя. Размер одного пая в 2021 году составил 850 руб.

### ***Исполнение бюджета Единого государственного фонда социального страхования ПМР***

За 2021 год доходы Единого государственного фонда социального страхования (ЕГФСС) ПМР сложились в сумме 2 456,0 млн руб. В их составе налоговые доходы увеличились на 10,9%, до 1 793,9 млн руб. Неналоговые доходы возросли в 1,9 раза, до 4,4 млн руб. Целевые средства республиканского бюджета, перечисленные в ЕГФСС ПМР для выплаты пенсий, пособий, компенсаций отдельным категориям получателей, составили 265,9 млн руб. (-6,6% к базисному уровню, в 2020 году совокупные доходы Фонда включали также средства для выплаты денежной компенсации индивидуальным предпринимателям в период действия чрезвычайного положения).

Расходы ЕГФСС ПМР (без учёта возврата займов) за отчётный период сложились в объёме 2 397,0 млн руб. (98,5% от плана). При этом расходы на осуществление основных функций бюджета фонда (на выплаты по пенсионному обеспечению, по социальному страхованию (с учётом самостоятельно произведённых расходов), страхованию от безработицы, на выплату гарантированных государством пособий по материнству и других пособий) составили 2 365,6 млн руб. (+0,9%), или 98,6% плановых параметров.